

สำเนาถูกต้อง

ที่ ๐๐๒๙.๕๑๒/ ๕๖๗๕

เรียน ผบก.ตม.๔

รอง ผบก.ตม.๔

- เพื่อโปรดทราบ

ผกก.ในสังกัด บก.ตม.๔

สวญ.,สว.ตม.จว.ในสังกัด บก.ตม.๔

เพื่อทราบตามหนังสือ สตม.ที่ ๐๐๒๙.๑๓๓/๒๖๒๗ ลง ๑๑ ก.ย.๒๕๖๐ ท้ายหนังสือ สง.ที่ปรึกษา(มค ๑) ที่ ๐๐๐๑(มค ๑)/๔๐ ลง ๒๑ ส.ค.๒๕๖๐ เรื่อง การตรวจคนโดยสารและพาหนะที่เดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรโดยพาหนะทางน้ำ (เรือสำราญ) โดยให้หน่วยงานในสังกัด บก.ตม.๔ พิจารณาดำเนินการปรับปรุงการบริหารจัดการระบบการตรวจคนโดยสารและพาหนะทางน้ำให้เป็นไปตามกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับสภาพการณ์และไม่ส่งผลกระทบต่อการให้บริการนักท่องเที่ยว ให้หน่วยงานในสังกัด ดำเนินการ ดังนี้

๑. ดำเนินการตามข้อ ๑ (๑.๑ – ๑.๕)

๒. ดำเนินการตามข้อ ๒.๒ และ ๒.๓

๓. หากมีกรณีเร่งด่วน ให้รายงานให้ บก.ตม.๔ ทราบ(ผ่านงานแผนฯ) แล้วรายงานเป็นลายลักษณ์อักษรติดตามมาภายหลัง

พ.ต.อ.

(ประยุทธ์ ชนมมาลี)

รอง ผบก.๗ พรท.ผบก.ตม.๔

๑๑ ก.ย. ๒๕๖๐



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สตม.

โทร. ๐๒ ๒๘๗ ๓๑๑๖

ที่ ๐๐๒๙.๑๓๗/๒๖๒๗

วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๐

เรื่อง กำชับการตรวจคนโดยสารและพาหนะทางน้ำ (เรือสำราญ)

เรียน ผบช.สตม.

รอง ผบช.สตม.

เพื่อโปรดทราบ

ผบก.ในสังกัด สตม.

รอง ผบก.ศทส.ตม.

ตามหนังสือ สง.ที่ปรึกษา (มค ๑) ที่ ๐๐๐๑ (มค ๑)/๔๐ ลง ๒๑ ส.ค.๖๐ แจ้งอนุมัติหลักการและสั่งการของ ผบ.ตร.ลง ๑๗ ส.ค.๖๐ ท้ายหนังสือ สง.ที่ปรึกษา (มค ๑) ที่ ๐๐๐๑ (มค ๑)/๓๘ ลง ๑๕ ส.ค.๖๐ ให้ สตม.พิจารณาดำเนินการปรับปรุงการบริหารจัดการระบบการตรวจคนโดยสารและพาหนะทางน้ำให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับสภาพการณ์และไม่ส่งผลกระทบต่อ การให้บริการนักท่องเที่ยว ดังนี้

๑. อนุมัติในหลักการ

๑.๑ เสนอคำตั้งของงบประมาณปีถัดไปในการจัดให้มีระบบ PIBICS สำหรับตรวจคนโดยสารโดยพาหนะทางน้ำ ตามข้อ ๓.๑.๒.๑ ให้ บก.ตม.๓-๖, ศทส.ตม. และ บก.อก. ดำเนินการ

๑.๒ เขตท่าที่กำหนดขึ้นใหม่ซึ่งเป็นพื้นที่ของเอกชนให้ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อขอติดตั้งระบบ PIBICS รวมทั้งออกคำสั่งหรือประกาศเขตท่าในด้านตรวจคนเข้าเมืองทางน้ำทุกๆ จุดตามข้อ ๓.๑.๒.๒ ให้ บก.ตม.๓-๖ และ บก.อก.ดำเนินการ

๑.๓ กรณีมีพนักงานเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอให้บรรจุกำลังพลเพิ่มหรือออกคำสั่งให้มาปฏิบัติหน้าที่เป็นครั้งคราว ตามข้อ ๓.๑.๒.๓ ให้ บก.ตม.๓-๖ และ บก.อก.ดำเนินการ

๑.๔ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบการกรอกข้อมูลถิ่นที่อยู่ในบัตร ตม.๖ อย่างละเอียดและปรับปรุงระบบ PIBICS ให้สามารถจัดเก็บข้อมูลในบัตร ตม.๖ ได้ ตามข้อ ๓.๑.๒.๔ ทุก บก.และ ศทส.ตม.ดำเนินการ

๑.๕ เสนอตั้งคำของงบประมาณในการนำระบบ PIBICS มาใช้ในการตรวจและบันทึกรูปพรรณสัณฐานของผู้ควบคุมพาหนะและคนประจำพาหนะทางน้ำ เช่น บนเรือสำราญ, เรือสินค้า ตามข้อ ๓.๒.๒ ให้ บก.ตม.๓-๖, ศทส.ตม. และ บก.อก. ดำเนินการ

๒. สั่งการ ให้ สตม.ดำเนินการ

๒.๑ ให้ บก.ตม.๓ และ บก.ตม.๖ กำชับให้พนักงานเจ้าหน้าที่ในสังกัดปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบและประกาศ ตามข้อ ๓.๑.๑

๒.๒ ให้แจ้งเร บก.ตม.๓, ๖ และ สตม. สุ่มตรวจการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ หากพบข้อบกพร่องให้รายงาน สตม.เพื่อพิจารณาตามอำนาจหน้าที่

/๒.๓ กรณีพบข้อบกพร่อง...

๒.๓ กรณีพบข้อบกพร่องในการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้พิจารณาทัณฑ์ทางวินัย หากไม่กระทำผิดวินัยแต่ผิดซ้ำซาก, ส่อเจตนาไปในทางทุจริต, ประมาทเลินเล่อ, บกพร่องต่อหน้าที่บ่อยครั้ง ฯลฯ ให้ปรับย้ายออกนอกหน่วย หรือย้ายมาปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งธุรการ ตามข้อ ๓.๑.๓ และ ๓.๒.๔ ให้ทุก บก.ดำเนินการ

เพื่อทราบและถือปฏิบัติ

พล.ต.ต.



(พรชัย ชันดี)

รอง ผบช.๙ ปรท.ผบช.สตม.



บันทึกข้อความ

สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง
รับที่ 07506
วันที่ 21 ส.ค. 2560
เวลา 16.00

ส่วนราชการ สง.ที่ปรึกษา (มค ๑)
ที่ ๐๐๐๑ (มค ๑)/ ๗๐

โทร. ๐ ๒๒๐๕ ๑๕๗๘

วันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การตรวจคนโดยสารและพาหนะที่เดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรโดยพาหนะทางน้ำ
(เรือสำราญ)

เรียน ผบ.ช.สค.ม, จตร.(ทน.จต.)

ตามหนังสือ สง.ที่ปรึกษา(มค.๑) ที่ ๐๐๐๑(มค ๑)/๓๘ ลง ๑๘ ส.ค.๒๕๖๐ เรื่องการตรวจคนโดยสารและพาหนะที่เดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรโดยพาหนะทางน้ำ(เรือสำราญ) ได้มีการเสนอแนวทางในการปฏิบัติของการตรวจคนโดยสารและพาหนะที่เดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรโดยพาหนะทางน้ำ(เรือสำราญ) ดังความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

ที่ปรึกษา (มค ๑) ได้นำเรียน ผบ.ตร.เห็นชอบในหลักการ ซึ่ง ผบ.ตร.เห็นชอบลงนามเรียบร้อยแล้ว ผบ.ตร. มีข้อสั่งการให้ สค.ม.และ จต. ดำเนินการตามที่ ที่ปรึกษา (มค ๑) ได้เสนอแนวทางในการปฏิบัติของการตรวจคนโดยสารและพาหนะที่เดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรโดยพาหนะทางน้ำ(เรือสำราญ) ดังนั้นขอส่งเรื่องดังกล่าวมายังท่าน จำนวน ๑ ชุด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

พ.ต.อ.

(ชำนาญ ชำนาญเวช)

รอง ผบก.สพ.ปฏิบัติราชการ

สง.ที่ปรึกษา (มค ๑)



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สง.ที่ปรึกษา (มค ๑)

โทร. ๐ ๒๒๐๕ ๑๕๗๖

ที่ ๐๐๐๑(มค ๑)/๓๔

วันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การตรวจคนโดยสารและพาหนะที่เดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักร
โดยพาหนะทางน้ำ (เรือสำราญ)

เรียน ผบ.ตร. (ผ่าน รอง ผบ.ตร.(มค))

๑. เรื่องเดิม/ข้อเท็จจริง

ด้วยปรากฏข้อเท็จจริงจากการตรวจสอบพบว่า เจ้าหน้าที่ตำรวจตรวจคนเข้าเมืองตามด่านตรวจคนเข้าเมืองท่าเรือกรุงเทพ, ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดชลบุรี(แหลมฉบัง), ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดสุราษฎร์ธานี, ตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดสตูล และตรวจคนเข้าเมืองจังหวัดภูเก็ต มีการปฏิบัติที่ทำให้การตรวจคนโดยสารโดยพาหนะทางน้ำ(เรือสำราญ) ยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ ทำให้ไม่อาจป้องกันบุคคลที่มีลักษณะเป็นบุคคลต้องห้ามเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรได้อันอาจจะส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของประเทศ ดังนี้

๑.๑ การตรวจคนโดยสารที่เดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรโดยพาหนะทางน้ำ โดยเฉพาะเรือสำราญ ซึ่งส่วนใหญ่จะมีคนโดยสารจำนวนมาก บางครั้งจะดำเนินการโดยตัวแทนเรือ (Agency) ทำการรวบรวมหนังสือเดินทาง หรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางของคนโดยสาร ส่งมอบให้กับพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อทำการตรวจอนุญาตโดยประทับตราขาเข้า หรือขาออกบนเรือสำราญ ในขณะที่เรือสำราญดังกล่าวยังไม่เข้ามาในราชอาณาจักรหรือเข้ามาในราชอาณาจักรแล้ว กรณีดังกล่าวแม้จะเป็นการอำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยว แต่ก็เป็นที่คนโดยสารไม่ได้ทำการยื่นหนังสือเดินทาง หรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางต่อหน้าพนักงานเจ้าหน้าที่ด้วยตนเอง จึงไม่อาจตรวจสอบยืนยันตัวบุคคลซึ่งเข้ามาในราชอาณาจักรได้

๑.๒ กรณีตามข้อ ๑.๑ เมื่อคนโดยสารไม่ได้ทำการยื่นหนังสือเดินทางฯ ต่อหน้าพนักงานเจ้าหน้าที่ด้วยตนเอง จึงไม่อาจควบคุมคนโดยสาร โดยใช้ระบบ PIBICS (PIBICS: Personal Identification Blacklist Control System) ซึ่งเป็นระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ สตม.นำมาใช้ในการตรวจสอบคนโดยสารที่เดินทางเข้ามาหรือออกไปนอกราชอาณาจักร ทั้งทางบก ทางน้ำ และทางอากาศ ทั้งนี้ เพื่อช่วยพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมืองในการควบคุมและบริการคนเข้าเมือง โดยสามารถบันทึกข้อมูล ตั้งแต่เดินทางเข้ามาในราชอาณาจักร เข้ามาแล้วไปอยู่ที่ใด เมื่อใด ทำผิดกฎหมายหรือไม่ รวมทั้งรูปพรรณสัณฐานของบุคคล จนกระทั่งเดินทางออกไปนอกราชอาณาจักรได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒. ข้อกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒

- หมวด ๒ การเข้าและออกนอกราชอาณาจักร มาตรา ๑๑, ๑๒ และ ๑๘
- หมวด ๓ พาหนะ มาตรา ๒๓, ๒๔, ๒๖, ๒๗, ๓๑ (เอกสาร ๑)

๒.๒ กฎกระทรวงกำหนดแบบเอกสารตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และวิธีการขอหลักฐานการแจ้งออกไปนอกราชอาณาจักรเพื่อกลับเข้ามาอีกและการขอกลับเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรตามเดิม พ.ศ.๒๕๕๙ (เอกสาร ๒)

๒.๓ กฎกระทรวงกำหนดแบบเอกสารตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมือง และวิธีการขอหลักฐานการแจ้งออกไปนอกราชอาณาจักรเพื่อกลับเข้ามาอีกและการขอกลับเข้ามามีถิ่นที่อยู่ในราชอาณาจักรตามเดิม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ.๒๕๖๐ (เอกสาร ๓)

๒.๔ ประมวลระเบียบการตำรวจไม่เกี่ยวกับคดี ลักษณะที่ ๓๔ การตรวจคนเข้าเมือง บทที่ ๖ การตรวจบุคคลและพาหนะทั่วไป หมวด ๑ บททั่วไป ข้อ ๓, ๔, ๘ หมวด ๓ การตรวจคนโดยสารขาเข้าและขาออก ข้อ ๑๘ และ ๑๙ และบทที่ ๒๔ ช่องทางและด่านตรวจคนเข้าเมือง หมวด ๔ การตรวจพาหนะ ข้อ ๒๒ ข้อ ๒๗.๑ (เอกสาร ๔)

๒.๕ ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง กำหนดที่ตั้งด่านตรวจคนเข้าเมืองและช่องทางให้บุคคลเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรและกำหนดให้บุคคลหรือพาหนะที่จะเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรผ่านการตรวจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง ลงวันที่ ๑๐ ก.ย.๕๖ (เอกสาร ๕)

๒.๖ ประกาศเจ้าพนักงานตรวจคนเข้าเมือง เรื่อง กำหนดตำบลให้ยานพาหนะแวะรับเจ้าพนักงานขึ้นไปกระทำการตรวจ ลงวันที่ ๒๘ เม.ย.๒๔๘๑ (เอกสาร ๖)

๓. ข้อพิจารณา

ตามข้อ ๑ มีข้อพิจารณา ดังนี้

๓.๑ การตรวจคนโดยสาร

๓.๑.๑ พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๒๒ มาตรา ๑๑ กำหนดให้บุคคลซึ่งเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรจะต้องเดินทางเข้ามาหรือออกไปตามช่องทางด่านตรวจคนเข้าเมืองฯ มาตรา ๑๒ กำหนดให้คนต่างด้าวที่จะเข้ามาในราชอาณาจักรต้องมีหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง มาตรา ๑๘ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจตรวจบุคคลซึ่งเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักร เพื่อการนี้ บุคคลซึ่งเดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรต้องยื่นรายการตามแบบที่กำหนดในกฎกระทรวง และผ่านการตรวจอนุญาตของพนักงานเจ้าหน้าที่ของด่านตรวจคนเข้าเมืองประจำเส้นทางนั้น และประมวลระเบียบการตำรวจไม่เกี่ยวกับคดี ลักษณะที่ ๓๔ การตรวจคนเข้าเมือง บทที่ ๖ การตรวจบุคคลและพาหนะทั่วไป หมวด ๑ บททั่วไป ข้อ ๔ กำหนดให้บุคคลหรือพาหนะที่เข้ามาในหรือที่จะออกไปนอกราชอาณาจักรต้องผ่านการตรวจของเจ้าพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ ด่านตรวจคนเข้าเมืองตามช่องทางที่รัฐมนตรีประกาศ ข้อ ๘ กำหนดให้คนต่างด้าวทุกคนรวมทั้งคนสัญชาติไทย เมื่อเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักร ไม่ว่าจะ

โดยสาร...

โดยสารพาหนะประเภทใด มีหน้าที่ต้องกรอกรายการในบัตร ตม.๖ (ARRIVAL CARD) คนละ ๑ ฉบับ ยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่พร้อมหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางเพื่อทำการตรวจ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจรายการในหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทาง เมื่อเห็นว่า ถูกต้อง ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทำการตรวจอนุญาตโดยประทับตราขาเข้าในหนังสือเดินทางหรือเอกสาร ใช้แทนหนังสือเดินทางและให้ประทับตราขาเข้า ในบัตร ตม.๖ ข้อ ๑๙ กำหนดให้คนโดยสาร ที่ออกไปนอกราชอาณาจักร ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ทำการตรวจหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทน หนังสือเดินทางของคนโดยสาร และบัตร ตม.๖ (DEPARTURE CARD) หากเห็นว่าถูกต้อง ให้ประทับตราขาออกกับลงลายมือชื่อพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจ วัน เดือน ปี และชื่อพาหนะที่ตรวจลง ในหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางพร้อมกับให้ประทับตราขาออกไว้ในบัตร ตม.๖ บทที่ ๒๔ กำหนดช่องทางและด่านตรวจคนเข้าเมือง และประกาศกระทรวงมหาดไทยกำหนดที่ตั้งด่าน ตรวจคนเข้าเมืองและช่องทางให้บุคคลเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรและกำหนดให้ บุคคลหรือพาหนะที่จะเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรผ่านการตรวจของพนักงานเจ้าหน้าที่ ตรวจคนเข้าเมือง

จากหลักกฎหมาย ระเบียบและประกาศดังกล่าว เห็นว่าการตรวจอนุญาต คนโดยสารบนเรือสำราญที่เดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักร คนโดยสารจะต้องรับ การตรวจอนุญาตโดยประทับตราขาเข้า หรือตราขาออก ในหนังสือเดินทางหรือเอกสารใช้แทน หนังสือเดินทาง บริเวณ ณ ด่านตรวจคนเข้าเมืองตามช่องทางที่รัฐมนตรีประกาศ

ฉะนั้น การที่ตัวแทนเรือ (Agency) ทำการรวบรวมหนังสือเดินทางหรือ เอกสารใช้แทนหนังสือเดินทางของผู้โดยสารส่งมอบให้กับพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อทำการตรวจอนุญาต โดยประทับตราขาเข้า หรือตราขาออกบนเรือสำราญ ตามข้อ ๑.๑ นั้น หากพนักงานเจ้าหน้าที่ทำการ ตรวจอนุญาตโดยประทับตรา ในบริเวณที่ไม่ใช่ด่านตรวจคนเข้าเมืองตามช่องทางที่รัฐมนตรีประกาศ ย่อมเป็นกรณีที่คนโดยสารไม่ได้ยื่นหนังสือเดินทางฯ ต่อหน้าพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ ด่านตรวจ คนเข้าเมืองตามช่องทางที่รัฐมนตรีประกาศ อันเป็นการไม่ปฏิบัติตาม พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๑๑, ๑๒, ๑๘ และประมวลระเบียบการตำรวจไม่เกี่ยวกับคดี ลักษณะที่ ๓๔ การตรวจ คนเข้าเมือง บทที่ ๖ การตรวจบุคคลและพาหนะทั่วไป หมวด ๑ บททั่วไป ข้อ ๓, ๔, ๘ หมวด ๓ การตรวจคนโดยสารขาเข้าและขาออก ข้อ ๑๘ และ ๑๙ บทที่ ๒๔ ช่องทางและด่านตรวจคนเข้าเมือง และประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่องกำหนดที่ตั้งด่านตรวจคนเข้าเมืองและช่องทางให้บุคคล เข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรและกำหนดให้บุคคลหรือพาหนะที่จะเข้ามาในหรือ ออกไปนอกราชอาณาจักรผ่านการตรวจของพนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจคนเข้าเมือง ลงวันที่ ๑๐ ก.ย.๕๖ จากปัญหาและข้อบกพร่องดังกล่าว จึงเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๓.๑.๑.๑ กำชับให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของ สตม. ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และประกาศดังกล่าวโดยเคร่งครัด

๓.๑.๑.๒ ตามข้อ ๓.๑.๑ ให้ จต. ที่รับผิดชอบงานของ สตม. สุ่มตรวจ การปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ สตม. หากพบว่ามีควมบกพร่อง ให้รายงาน ตร. ทราบ เพื่อสั่งการให้ สตม.พิจารณาดำเนินการไปตามอำนาจและหน้าที่

๓.๑.๒ กรณีพนักงานเจ้าหน้าที่ทำการตรวจคนโดยสาร ตามข้อ ๑.๑ นั้น เห็นว่า การดำเนินการดังกล่าว ไม่ได้มีการนำระบบ PIBICS มาใช้ ทำให้ไม่มีการบันทึกข้อมูลพื้นฐานของ ผู้โดยสาร เป็นเหตุให้ระบบการตรวจสอบคนโดยสารยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ ขาดความเป็น มาตรฐานสากล อีกทั้งอาจเป็นช่องทางให้ผู้กระทำความผิดอันเป็นบุคคลที่มีลักษณะเป็นบุคคลต้องห้าม เข้ามาในหรือออกนอกราชอาณาจักร ดังนั้น จึงเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๓.๑.๒.๑ ให้ สตม. เสนอดังคำขอของงบประมาณปีถัดไปในการจัดให้มี ระบบ PIBICS สำหรับการตรวจคนโดยสารที่เดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักร โดยพาหนะทางน้ำ ณ ด้านตรวจคนเข้าเมืองตามช่องทางที่รัฐมนตรีประกาศ เช่น เขตท่า ฯลฯ เพื่อรองรับการปฏิบัติงาน

๓.๑.๒.๒ เนื่องจากบางเขตท่าที่กำหนดขึ้นใหม่เป็นพื้นที่ของเอกชน หากจะนำระบบ PIBICS มาใช้ในเขตท่า เพื่อใช้ในการตรวจสอบคนโดยสารที่เดินทางเข้ามาในหรือออก นอกราชอาณาจักร ให้ สตม.ประสานงานกับผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อดำเนินการดังกล่าว เช่น การติดต่อขอใช้ พื้นที่กับเจ้าของเขตท่าเพื่อตั้งด่านตรวจคนเข้าเมืองถาวรในเขตท่า, การประมวลเรื่องขออนุมัติตั้ง ด่านตรวจคนเข้าเมืองถาวรในเขตท่า, การออกประกาศกระทรวงมหาดไทยกำหนดที่ตั้งด่านตรวจ คนเข้าเมืองถาวรในเขตท่า ฯลฯ รวมทั้งให้ สตม.มีคำสั่ง หรือออกประกาศกับบุคคลให้เดินทาง ผ่านด่านตรวจคนเข้าเมืองถาวรที่เขตท่า ในทุก ๆ จุดที่มีการตรวจคนโดยสารโดยพาหนะทางน้ำ

๓.๑.๒.๓ กรณีบางด่านตรวจคนเข้าเมืองที่มีพนักงานเจ้าหน้าที่ จำนวนน้อย และยังต้องปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ อีก หากคนโดยสารเข้ามาในราชอาณาจักรเพียง ๑ วัน และต้องเสียเวลาในการตรวจอนุญาตโดยประทับตราคนโดยสารเป็นเวลานาน อาจทำให้คนโดยสาร ไม่อยากเดินทาง เข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการท่องเที่ยว ให้บรรจุอัตรากำลังพล หรือออกคำสั่งเป็นครั้งคราวให้กำลังพลมาปฏิบัติหน้าที่ในการอำนวยความสะดวกให้กับนักท่องเที่ยว ที่เดินทางมาทางเรือ ทั้งนี้ เพื่อรองรับการปฏิบัติงานดังกล่าว

๓.๑.๒.๔ กรณีบัตร ตม.๖ มีการแจ้งที่อยู่แบบกว้าง เช่น Bkk ฯลฯ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของ สตม.ตรวจสอบการกรอกข้อมูลบัตร ตม.๖ ระบุถิ่นที่อยู่อย่างละเอียดและ ครบถ้วน ส่วนกรณีด่านตรวจคนเข้าเมืองที่ไม่ได้มีระบบจัดเก็บบัตร ตม.๖ ซึ่งอาจทำให้บัตร ตม.๖ สูญหาย ขำรด หรือตรวจหายาก ฉะนั้น หากระบบ PIBICS สามารถอ่านและบันทึกข้อมูลใน บัตร ตม.๖ ได้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของ สตม.ดำเนินการจัดเก็บข้อมูลในบัตร ตม.๖ ดังกล่าว ทั้งนี้ เพื่อให้ระบบ PIBICS มีการบันทึกข้อมูลถิ่นที่อยู่อย่างละเอียดและครบถ้วน ฯลฯ และเป็นการร่น ระยะเวลาในการตรวจสอบคนโดยสาร รวมทั้งความมีประสิทธิภาพและความสมบูรณ์ในการนำ ระบบ PIBICS มาใช้งาน

๓.๑.๓ กรณีมีข้อบกพร่องในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ สตม. เช่น การฝ่าฝืนตรวจลงตรา, การไม่ป้อนข้อมูล(คีย์ข้อมูล)ถิ่นที่อยู่ของคนโดยสาร, การไม่แจ้ง นักท่องเที่ยวกรอกข้อมูลถิ่นที่อยู่อย่างละเอียด ฯลฯ โดยมีขอบ ซึ่งเป็นการบกพร่องต่อหน้าที่ หลาย ๆ ครั้ง ให้ สตม.พิจารณาทัณฑ์ทางวินัยตามควรแก่กรณี เพื่อมิให้เกิดข้อบกพร่อง หรือความผิดพลาดในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ขึ้นอีก อย่างไรก็ตาม หากการปฏิบัติ ตามที่กล่าวมาข้างต้น ไม่ถือเป็นการกระทำความผิดทางวินัย แต่ได้มีการกระทำความผิดซ้ำซาก ซึ่งส่อไป ในทางเจตนา หรือประมาทเลินเล่อ บกพร่องต่อหน้าที่บ่อยครั้ง ก็ให้พิจารณาปรับย้ายออกนอกหน่วย หรือย้ายมาปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งทางธุรการ

๓.๒ การตรวจพาหนะ

๓.๒.๑ พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๖๒ มาตรา ๒๓ กำหนดให้เจ้าของพาหนะ หรือผู้ควบคุมพาหนะ จะต้องนำพาหนะเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรตามช่องทางด่านตรวจคนเข้าเมือง มาตรา ๒๔ กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจตรวจพาหนะที่เข้ามาในหรือที่จะออกไปนอกราชอาณาจักร มาตรา ๒๖ ในกรณีที่มีเหตุจำเป็นต้องทำการตรวจ ณ ที่อื่นนอกจากที่อธิบดีประกาศกำหนดตามวรรคหนึ่ง ต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่อธิบดีมอบหมาย มาตรา ๒๗ เพื่อประโยชน์ในการตรวจ ให้เจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะที่เข้ามาในหรือที่จะออกไปนอกราชอาณาจักรมีหน้าที่ (๒) ยื่นบัญชีคนโดยสารและบัญชีคนประจำพาหนะรวมทั้งผู้ควบคุมพาหนะต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ (๓) ให้ความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ มาตรา ๓๑ พาหนะใดที่เข้ามาในราชอาณาจักร นับแต่เวลาที่พาหนะนั้นผ่านเข้ามาในราชอาณาจักรแล้วจนกว่าพนักงานเจ้าหน้าที่จะทำการตรวจเสร็จ ห้ามมิให้ผู้ใดซึ่งมิใช่เจ้าพนักงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับพาหนะนั้น ขึ้นไปบนพาหนะหรือนำพาหนะอื่นเข้าเทียบหรือเข้าไปในบริเวณหรือสถานที่ที่จัดไว้เพื่อการตรวจ ประมวลระเบียบการตำรวจไม่เกี่ยวกับคดี ลักษณะที่ ๓๔ การตรวจคนเข้าเมือง บทที่ ๖ การตรวจบุคคลและพาหนะทั่วไป หมวด ๑ บททั่วไป ข้อ ๔ กำหนดให้บุคคลหรือพาหนะที่เข้ามาในหรือที่จะออกไปนอกราชอาณาจักร ต้องผ่านการตรวจของเจ้าพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ ด่านตรวจคนเข้าเมืองตามช่องทางที่รัฐมนตรีประกาศ หมวด ๔ การตรวจพาหนะ ข้อ ๒๒ ผู้ควบคุมพาหนะและคนประจำพาหนะทางน้ำให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบบัญชีประจำพาหนะ (CREW LIST) ซึ่งเจ้าของพาหนะหรือผู้ควบคุมพาหนะมีหน้าที่ยื่นตาม มาตรา ๒๗(๒) แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๖๒ ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ควบคุมท่า หรือสถานที่ทำการตรวจคนเข้าเมือง โดยตรวจสอบกับบัตรประจำตัวคนเรือ (SEAMANS BOOK) หรือเอกสารหนังสือเดินทางก็ได้ ข้อ ๒๗.๑ ให้ผู้ควบคุมพาหนะและคนประจำพาหนะลงลายมือชื่อในช่องต้นทางขาออกในบัญชี ตม.๓๖ ซึ่งคนประจำพาหนะนั้นได้ลงลายมือชื่อไว้แล้วในช่องแรกต้นทางขาเข้าเมื่อขณะที่พาหนะเดินทางเข้ามาไว้ทุกคน แล้วคืนบัตรประจำตัวคนเรือ (SEAMANS BOOK) และประกาศเจ้าพนักงานตรวจคนเข้าเมือง เรื่อง กำหนดตำบลให้ยานพาหนะหยุดแวะรับเจ้าพนักงานขึ้นไปกระทำการตรวจ กำหนดว่าเจ้าของหรือผู้ควบคุมยานพาหนะทั้งปวง ซึ่งนำยานพาหนะมาจากต่างประเทศเข้ามาในกรุงเทพฯ ถ้าเป็นยานพาหนะทางน้ำ ต้องหยุดยานพาหนะแวะรับเจ้าพนักงานตรวจคนเข้าเมืองขึ้นไปทำการตรวจตราในยานพาหนะนั้น

จากหลักกฎหมาย ระเบียบและประกาศดังกล่าว เห็นว่ากรณีการตรวจพาหนะพนักงานเจ้าหน้าที่สามารถขึ้นไปบนเรือ ณ ด่านตรวจคนเข้าเมืองตามช่องทางที่รัฐมนตรีประกาศ หรือสถานที่อื่น ในกรณีที่มีเหตุจำเป็น โดยได้รับอนุญาตจากอธิบดีหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่อธิบดีมอบหมายตาม มาตรา ๒๖ พ.ร.บ.ตรวจคนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๖๒ เพื่อทำการตรวจบัญชีคนประจำพาหนะที่เจ้าของหรือผู้ควบคุมพาหนะได้ยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตาม มาตรา ๒๗(๒) แห่ง พ.ร.บ.คนเข้าเมือง พ.ศ.๒๕๖๒ ว่าตรงกับเอกสารประจำตัวคนประจำพาหนะหรือไม่ หากถูกต้องผู้ควบคุมพาหนะและ คนประจำพาหนะจะลงลายมือชื่อในแบบพิมพ์ ตม.๓๖ เพื่อใช้เป็นหลักฐานในการตรวจสอบ เมื่อผู้ควบคุมพาหนะหรือคนประจำพาหนะแจ้งกลับไปนอกราชอาณาจักร

๓.๒.๒ กรณีพนักงานเจ้าหน้าที่ทำการตรวจพาหนะ ตามข้อ ๓.๒.๑ นั้น เห็นว่า การดำเนินการดังกล่าว ไม่ได้มีการนำระบบ PIBICS มาใช้ในการบันทึกข้อมูลพื้นฐานของผู้ควบคุมพาหนะและคนประจำพาหนะ เป็นเหตุให้ระบบการตรวจสอบผู้ควบคุมพาหนะและคนประจำพาหนะ ยังไม่มีประสิทธิภาพเพียงพอ ขาดความเป็นมาตรฐานสากล อีกทั้งอาจเป็นช่องทางให้ผู้กระทำความผิดอันเป็นบุคคลที่มีลักษณะเป็นบุคคลต้องห้ามเข้ามาในหรือออกนอกราชอาณาจักรให้ สตม. เสนอดังคำของบประมาณปีถัดไปในการจัดให้มีระบบ PIBICS สำหรับการตรวจพาหนะที่เดินทางเข้ามาในหรือออกไปนอกราชอาณาจักรโดยพาหนะทางน้ำ ณ ด่านตรวจคนเข้าเมืองตามช่องทางที่รัฐมนตรีประกาศ เช่น บนเรือสำราญ, เรือสินค้า ฯลฯ เพื่อรองรับการปฏิบัติงาน

๓.๒.๓ ตามข้อ ๓.๒.๑ ให้ จต. ที่รับผิดชอบงานของ สตม. สุ่มตรวจการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ สตม. หากพบว่ามีความบกพร่อง ให้รายงาน ตร. ทราบ เพื่อสั่งการให้ สตม. พิจารณาดำเนินการไปตามอำนาจและหน้าที่

๓.๒.๔ กรณีมีข้อบกพร่องในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ สตม. เช่น การไม่ป้อนข้อมูล(คีย์ข้อมูล) ฯลฯ โดยมีขอบ ให้ สตม. พิจารณาที่ผิดทางวินัยตามควรแก่กรณี เพื่อมิให้เกิดข้อบกพร่อง หรือความผิดพลาดในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ขึ้นอีก อย่างไรก็ตาม หากการปฏิบัติตามที่กล่าวมาข้างต้น ไม่ถือเป็นการกระทำผิดทางวินัย แต่ได้มีการกระทำความผิดซ้ำซาก ซึ่งส่อไปในทางเจตนา หรือประมาทเลินเล่อ บกพร่องต่อหน้าที่บ่อยครั้ง ให้พิจารณาปรับย้ายออกนอกหน่วย หรือย้ายมาปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งทางธุรการ

๔. ข้อเสนอ

เห็นควรนำเรียน ผบ.ตร. เพื่อโปรดพิจารณาตามข้อ ๓ หรือหากเห็นควรประการใด ขอได้โปรดสั่งการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

พล.ต.อ.

(สุชาติ ธีระสวัสดิ์)
ที่ปรึกษา (มค ๑)

ที่ ๐๐๐๑(มค)/ พ.ร.ม
เรียน ผบ.ตร.

- เห็นควรดำเนินการตามเสนอ ที่ปรึกษา(มค ๑)

ข้อ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

พล.ต.อ.

(ศรวิรัตน์ รังสิพราหมณกุล)

รอง ผบ.ตร.(มค)

ส.ค.๒๕๖๐

- ดำเนินการตามเสนอ ที่ปรึกษา(มค ๑) ข้อ ๓.๑.๑, ๓.๑.๓, ๓.๒.๓ และ ๓.๒.๔

- อนุมัติหลักการตามเสนอ ที่ปรึกษา(มค ๑) ข้อ ๓.๑.๒ และ ๓.๒.๒ โดยให้ สตม. พิจารณาดำเนินการปรับปรุงการบริหารจัดการระบบการตรวจคนโดยสารและพาหนะทางน้ำให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับสภาพการณ์และไม่ส่งผลกระทบต่อการทำงานของพนักงานท่องเที่ยว

พล.ต.อ.

(จักรทิพย์ ชัยจินดา)

ผบ.ตร.

๑๗ ส.ค.๖๐

- สตม .ดำเนินการตามข้อ ๓.๑.๑, ๓.๑.๒, ๓.๑.๓, ๓.๒.๒, ๓.๒.๔

- จค. ดำเนินการตามข้อ ๓.๒.๓

พล.ต.อ.

(สุชาติ ธีระสวัสดิ์)

ที่ปรึกษา (มค ๑)

๑๗ ส.ค.๖๐